



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

ПРОКУРАТУРА
МАЙСКОГО РАЙОНА

МАЙ КУЕЙМ
И ПРОКУРАТУРЭ

МАЙСКИЙ
РАЙОННУ ПРОКУРАТУРАСЫ

ул. Энгельса, 59/2, г. Майский, КБР, 361115



Директору МКОУ «СОШ № 5 г.п.
Майский»

Корнейчук Т.М.

10.08.2026 № 10-57-2026/551

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
федерального законодательства

МКОУ СОШ №5 г.Майского
Вход. № 57
« 03 » 09 2026г.

Прокуратурой района в рамках осуществления надзорного сопровождения реализации на территории Майского муниципального района национального проекта «Молодежь и дети» выявлены нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) в деятельности Муниципального казенного образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 5 г.п.Майский» (далее – МКОУ «СОШ № 5 г.п.Майский»).

Установлено, что 08.09.2025 между МКОУ «СОШ №5 г.п. Майский» и Обществом с ограниченной ответственностью «Сервис-Строй» (далее – ООО «Сервис-Строй») заключен муниципальный контракт № 150 на выполнение работ по капитальному ремонту здания МКОУ «СОШ №5 г.п. Майский» отделение «Начальная школа», в рамках реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования в рамках государственной программы Кабардино-Балкарской Республики «Развитие образования в Кабардино-Балкарской Республике», стоимостью 57 951 391, 35 руб.

В последующем, с целью выполнения требований федерального законодательства, в том числе требований ст. 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации, между МКОУ «СОШ № 5 г.п. Майский» и Обществом с ограниченной ответственностью «Крепость», 08.09.2025 заключен Муниципальный контракт № 150/СК-1 на оказание услуги по строительному контролю при выполнении работ по капитальному ремонту здания МКОУ «СОШ №5 г.п. Майский» отделение «Начальная школа» в части строительного контроля фасада, внутреннего водопровода и канализации, отопления и вентиляции, электромонтажных работ (далее – Контракт № 150/СК-1) стоимостью 596 500 руб.

Также, между МКОУ «СОШ № 5 г.п. Майский» и Обществом с ограниченной ответственностью «Крепость», в тот же день, 08.09.2025 заключен

Прокуратура Майского района (КБР)
10-57-2026/551-20-230001

МР № 036913

Муниципальный контракт № 150/СК-2 на оказание услуги по строительному контролю при выполнении работ по капитальному ремонту здания МКОУ «СОШ №5 г.п. Майский» отделение «Начальная школа» в части строительного контроля внутренних отделочных работ и проемов (далее – Контракт № 150/СК-2) стоимостью 596 500 руб.

Пунктом 3 ч. 1 ст. 1, пунктом 8 ст. 3 Закона № 44-ФЗ в целях обеспечения муниципальных нужд предусмотрена возможность заключения от имени муниципального образования, а также бюджетным учреждением, государственным, муниципальным унитарными предприятиями гражданско-правовых договоров, предметом которых являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), именуемых иначе муниципальные контракты.

В силу п. 4 ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ предусматривается осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, дом (центр) народного творчества, дом (центр) ремесел, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, государственной или муниципальной научной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 настоящей статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей. Осуществленные в соответствии с частью 12 настоящей статьи в электронной форме закупки товара не учитываются в составе годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта.

Предметом спорных муниципальных контрактов является осуществление строительного контроля в рамках капитального ремонта здания МКОУ «СОШ №5 г.п. Майский» отделение «Начальная школа». Вышеуказанные услуги направлены на единый общий результат, по своей природе однородны и неделимы на различные помещения, как то осуществлено заказчиком, заключены в один день и имеют один срок их завершения, и разделены на отдельные договоры искусственно.

Согласно частям 1, 2 статьи 24 Закона №44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков

(подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Однако, в Законе о контрактной системе содержится явно выраженный запрет на заключение сделок в обход таких конкурентных способов, без использования которых нарушаются права неопределенного круга третьих лиц - потенциальных участников закупок.

Из указанного следует, что искусственное «дробление» единой закупки на множество закупок до шестисот тысяч рублей каждая, в целях избежания конкурентных процедур, не соответствует целям и принципам контрактной системы в сфере закупок.

Аналогично указано в определении Верховного суда РФ от 05.10.2023, М23ОЗ-ЭС2313275 по делу № 2А59-1601/2022.

Исходя из принципов Закона о контрактной системе, приоритетными способами осуществления закупок являются конкурентными процедуры, заключение контракта с единственным поставщиком является исключительным случаем. Искусственное разделение единой закупки на несколько договоров с целью ухода от проведения торгов недопустимо.

Заключенные МКОУ «СОШ №5 г.п. Майский» с ООО «Крепость» контракты образуют единую сделку, поскольку имеют тождественный предмет, общий источник финансирования, что свидетельствует об искусственном дроблении единого заказа, оформленного самостоятельными контрактами, общая стоимость которых превышает установленный лимит, для создания видимости формального соблюдения действующего законодательства с целью обхода процедур, предусмотренных Законом о контрактной системе.

В результате того, что заказчик не провел конкурентную процедуру на осуществление строительного контроля, а заключил несколько контрактов с ООО «Крепость», юридическое лицо получила доступ к выполнению работ без проведения конкурентной процедуры, имело преимущество по сравнению с иными хозяйствующими субъектами, осуществляющими аналогичную деятельность.

Указанные действия не отвечают целям контрактной системы, к которым отнесены повышение эффективности, результативность осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений, создание равных условий для участников.

В соответствии с частью 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений настоящего Кодекса.

Статьей 6 Закона №44-ФЗ установлено, что контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии частью 1 статьи 8 Закона № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (часть 2 статьи 8 Закона № 44-ФЗ).

Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки (часть 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ).

Вместе с тем, заключение заказчиком с единственным поставщиком ряда взаимосвязанных договоров, фактически образующих единую сделку, искусственно разделенную для целей формального соблюдения требований пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, не соответствует указанному закону и может привести к сокращению числа участников закупки.

Статьей 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлены запреты на осуществление организатором закупки или заказчиком действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе на создание преимущественных условий участия в закупке для отдельных ее участников.

Указание МКОУ «СОШ № 5 г.п. Майский» ссылки на часть 15 статьи 93 Закона № 44-ФЗ несостоятельно, поскольку спорные контракты заключены в 2025 году, данная норма вступила в законную силу с 01.01.2026 (Постановление Арбитражного Суда Восточно-Сибирского округа от 16.06.2026 по делу № А78-5048/2025).

Таким образом, МКОУ «СОШ № 5 г.п. Майский» в отсутствие правовых оснований для заключения Контракта № 150/СК-1 и Контракта № 150/СК-2 с единственным поставщиком, с целью обхода конкурентных процедур и

предоставления необоснованных преференций ООО «Крепость», путем искусственного дробления закупки, нарушены положения федерального законодательства о контрактной системе.

Изложенные нарушения требований закона являются следствием ненадлежащего исполнения отдельными лицами своих обязанностей, а также отсутствия должного контроля со стороны руководства за исполнением ими требований действующего законодательства, что в дальнейшем допустимым быть не может и требует незамедлительного устранения.

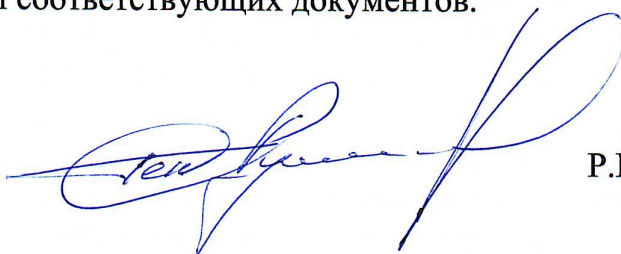
На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального закона Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Майского района.
2. Принять незамедлительные меры по устранению допущенных нарушений федерального законодательства.
3. По изложенным в представлении фактам нарушений требований закона рассмотреть вопрос об ответственности виновных должностных лиц.
4. О времени и месте рассмотрения представления уведомить прокурора района, для обеспечения участия прокурора при его рассмотрении.

О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах, сообщить в прокуратуру города в письменном виде, в установленный законом месячный срок, с приложением соответствующих документов.

Прокурор района
старший советник юстиции



Р.В. Текушев